REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA HAS
NJËSIA PËRGJEGJËSE E SINJALIZIMIT

Nr. 1461 **prot** **Krumë, me.** 24 / 04 /**2026**

U R D H Ë R

Nr. 183 **, Datë** 24 . 04 .**2026**

PËR
MIRATIMIN E RREGULLORES SË BRENDSHME PËR SINJALIZIMIN DHE MBROJTJEN E SINJALIZUESVE

Në mbështetje të Nenit 64 të Ligjit nr. 139/2015 *"Për Vetëqeverisjen Vendore"*, i ndryshuar, si dhe në zbatim të Ligjit nr. 96/2025 "*Për sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve*", me qëllim garantimin e integritetit dhe parandalimin e korrupsionit në Bashkinë Has,

U R D H Ë R O J:

1) Miratimin e Rregullores së Brendshme të Bashkisë Has, "Për Sinjalizimin dhe Mbrojtjen e Sinjalizuesve", bashkëlidhur dhe pjesë e pandarë e këtij urdhri.
2) Krijimin e Njësisë Përgjegjëse, e cila do të administrojë procesin e sinjalizimit.
3) Njësia Përgjegjëse ngarkohet me detyrat si vijon:

- Hapjen e një adrese e-maili të dedikuar dhe të sigurt për sinjalizimet.
- Pranimi i sinjalizimeve përmes kanaleve të dedikuara (postë, email, ose drejtpërdrejt) dhe regjistrimi i tyre në Regjistrin e Posaçëm të Sinjalizimeve.
- Kryerja e hetimit paraprak administrativ për pretendimet e paraqitura, duke ruajtur objektivitetin dhe paanshmërinë.

***Adresa**: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,*
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA HAS
NJËSIA PËRGJEGJËSE E SINJALIZIMIT

Nr. 1461/1 prot

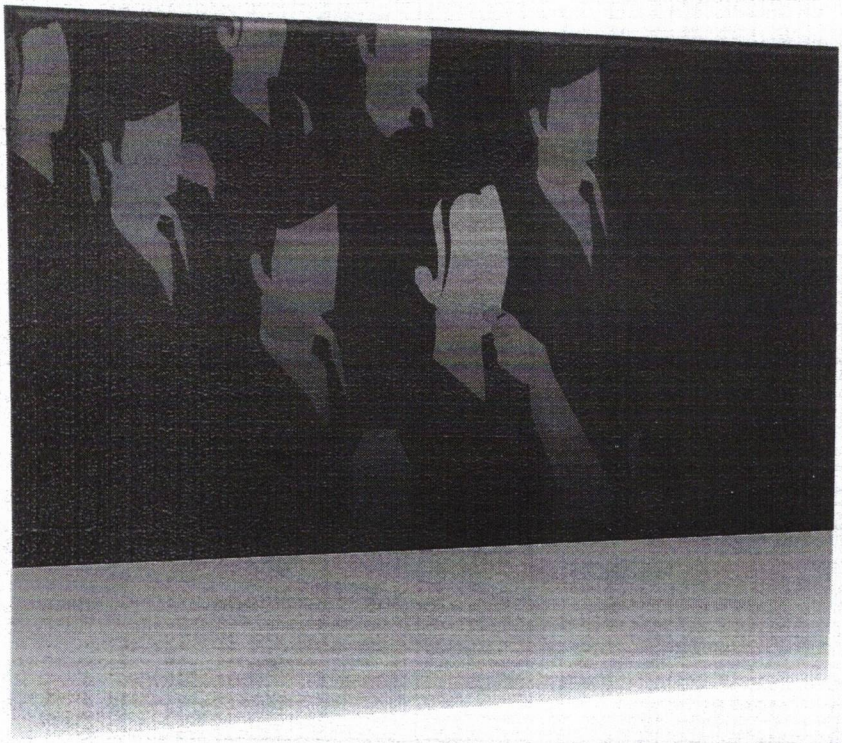
Krumë, me. 24/04/2026

RREGULLORE E BRENDSHME

PËR

SINJALIZIMIN DHE MBROJTJEN E SINJALIZUESVE

NË BASHKINË HAS



MARS 2026

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

PËRMBAJTJA

KREU I: DISPOZITA TË PËRGJITHSHME
Neni 1: Objekti .....
Neni 2: Qëllimi.....
Neni 3: Fusha e zbatimit.....
Neni 4: Personat që gëzojnë mbrojtje.....
Neni 5: Sinjalizimi Publik dhe Anonim.....
Neni 6: Përjashtimet nga Mbrojtja.....
Neni 7: Përkufizime.....
Neni 8: Parimet e Veprimit në Bashki.....
KREU II: TË DREJTAT DHE MBROJTJA E SINJALIZUESIT
Neni 9: Garantimi i mbrojtjes nga Bashkia.....
Neni 10: Paketa e të drejtave të Sinjalizuesit.....
Neni 11: Mbrojtja e Personit të Përfshirë.....
Neni 12: Personat e tjerë që gëzojnë mbrojtje.....
Neni 13: Kohëzgjatja e mbrojtjes.....
Neni 14: Përjashtimet e Rralla (Detyrimi Ligjor) .....
KREU III: KUSHTET DHE KANALET E SINJALIZIMIT
Neni 15: Kushtet për përfitimin e mbrojtjes.....
Neni 16: Procedura e Kryerjes së Sinjalizimit në Bashki.....
Neni 17: Kalimi nga Sinjalizimi i Brendshëm në atë të Jashtëm.....
Neni 18: Trajtimi i Sinjalizimeve Anonime.....
Neni 19: Sinjalizimi Ndërkombëtar.....
KREU IV: NDALIMI I HAKMARRJES DHE PROCEDURAT E MBROJTJES
Neni 20: Veprimet e Ndaluara.....
Neni 21:Ndalimi i Pengimit të Sinjalizimit.....
Neni 22: Sanksionet për Penguesit.....
Neni 23: E Drejta për Zhvendosje (Ambienti Armiqësor).....
Neni 24: Procedura e Mbrojtjes.....
Neni 25: Mbrojtja e Urgjencës nga ILDKPKI.....
KREU V: NJËSIA PËRGJEGJËSE DHE ADMINISTRIMI I DOSJEVE
Neni 26: Organizimi i Njësisë Përgjegjëse (NjP).....
Neni 27: Funksionet dhe Detyrat e Njësisë Përgjegjëse.....
Neni 28: Kriteret e Organizimit dhe Përjashtimet.....
Neni 29: Detyrimet Procedurale të Njësisë Përgjegjëse.....
Neni 30: Pavarësia dhe Mbrojtja e Punonjësit të Njësisë.....
Neni 31: Administrimi i Dokumentacionit.....
Neni 32: Regjistri i Veçantë i Sinjalizimeve.....
KREU VI: PROCEDURA E HETIMIT ADMINISTRATIV
Neni 33: Kompetencat e NjP-së gjatë hetimit.....
Neni 34: Detyrimi për Bashkëpunim.....
Neni 35: Të drejtat e palëve.....
Neni 36: Konfidencialiteti dhe Ruajtja e Identitetit.....

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 37: Vendimmarrja (Mosfillimi dhe Përfundimi i Hetimit).....
Neni 38: Dokumentimi dhe Njoftimi.....
KREU VII: SANKSIONET DHE DISPOZITAT E FUNDIT
Neni 39: Kundërvajtjet Administrative (Gjobat).....
Neni 40: E drejta e Ankimit.....
Neni 41: Imuniteti dhe Përjashtimi nga Përgjegjësia.....
Neni 42: Përgjegjësia për Sinjalizimet e Rreme (Keqbesimi).....
Neni 43: Mbrojtja e Personit të Denoncuar.....
Neni 44: Përditësimi dhe Informimi.....
Neni 45: Miratimi dhe Zbatimi i Rregullores.....
Neni 46: Dispozitat Tranzitore (Lidhja me Bashkimin Evropian).....
Neni 47: Dispozita të Fundit.....

***Adresa**: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,*
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

KREU I

DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1

Objekti

Objekti i kësaj rregulloreje është përcaktimi i rregullave për procedurën e shqyrtimit të hetimit administrativ të kërkesës së sinjalizuesit për mbrojtjen nga hakmarrja në zbatim të Ligjit nr. 96/2025 "Për sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve".

Neni 2

Qëllimi

Qëllimi i kësaj rregulloreje është parandalimi dhe goditja e çdo veprimi apo mosveprimi të kundërligjshëm brenda strukturave të Bashkisë Has dhe institucioneve të saj në varësi, përmes:

- Sigurimi i kanaleve të brendshme që lejojnë raportimin e shkeljeve me besueshmëri të plotë.
- Inkurajimi i punonjësve të Bashkisë dhe personave që kanë marrëdhënie kontraktore me të, për të sinjalizuar çdo dyshim mbi korrupsionin, shpërdorimin e detyrës apo shkeljet e kuadrit ligjor në fuqi.
- Garantimi i mbrojtjes së plotë të sinjalizuesve nga çdo formë hakmarrjeje, diskriminimi apo mase disiplinore e padrejtë në vendin e punës.
- Sigurimi i një procesi hetimi administrativ të drejtë, transparent dhe konfidencial për çdo sinjalizim të marrë në dorëzim.

Neni 3

Fusha e zbatimit

Kjo rregullore zbatohet për mbrojtjen e sinjalizuesve që raportojnë veprime ose mosveprime të kundërligjshme brenda Bashkisë Has të cilat cënojnë interesin publik. Fushat kryesore ku zbatohet ky proces në Bashki janë:

- Çdo keqpërdorim i buxhetit të bashkisë, fondeve të BE-së (granteve për projekte lokale) apo burimeve të tjera publike.
- Shkelje në procedurat e tenderimit për punë publike, shërbime apo blerje pajisjesh.
- Shkelje që lidhen me lejet e ndërtimit, menaxhimin e mbetjeve urbane, apo dëmtimin e hapësirave të gjelbra.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

- Shkelje të konstatuara gjatë kontrolleve në tregjet lokale, thertoret, apo shërbimet e higjienës publike.
- Çdo akses i paautorizuar ose keqpërdorim i të dhënave të qytetarëve në sistemet e bashkisë.

Neni 4

Personat që gëzojnë mbrojtje

Mbrojtja sipas kësaj rregulloreje i ofrohet çdo personi që sinjalizon një shkelje të konstatuar gjatë marrëdhënies me Bashkinë, si:

- Punonjësit e Bashkisë pavarësisht nëse janë nëpunës civilë, punonjës me kontratë, apo staf mbështetës.
- Personat që kryejnë praktikën pranë strukturave të Bashkisë.
- Kontraktorët, furnitorët dhe nënkontraktorët që kanë marrëdhënie biznesi me Bashkinë.
- Personat që marrin pjesë në konkurset për rekrutim pranë Bashkisë dhe konstatojnë parregullsi.
- Personat që raportojnë shkelje të vërejtura gjatë kohës që kanë qenë të punësuar.

Neni 5

Sinjalizimi Publik dhe Anonim

1. Bashkia Has ka detyrimin të hetojë çdo sinjalizim anonim, me kusht që ky i fundit të përmbajë të dhëna konkrete, prova ose indicie të mjaftueshme për të nisur një verifikim.
2. Sinjalizuesi gëzon mbrojtje edhe në rastin e sinjalizimit publik (në media apo rrjete sociale), nëse vërtetohet se kanalet zyrtare (të brendshme/jashtme) kanë dështuar të veprojnë ose ekziston një rrezik i menjëhershëm për asgjësimin e provave.

Neni 6

Përjashtimet nga Mbrojtja

Mbrojtja sipas kësaj rregulloreje nuk ofrohet nëse informacioni i raportuar:

- Përbën "Sekret Shtetëror" të klasifikuar sipas ligjit.
- Mbrohet nga sekretit profesional i avokatit gjatë përfaqësimit ligjor.
- Ka qenë subjekt i një procesi hetimi penal të nisur më parë nga organet e prokurorisë.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 7

Përkufizime

Për qëllimet e kësaj Rregulloreje, termat e mëposhtëm kanë këtë kuptim:

1. **Njësia Përgjegjëse:** Është struktura (ose personi) brenda Bashkisë, e caktuar me urdhër të Kryetarit, që ka detyrën të marrë denoncimet, t'i hetojë ato në mënyrë konfidenciale dhe të mbrojë sinjalizuesin.
2. **Sinjalizuesi:** Çdo punonjës i Bashkisë (me status nëpunësi civil ose kontratë kodi pune), këshilltar bashkiak, praktikant ose punonjës i një firme që ka fituar një tender të Bashkisë, i cili raporton një shkelje.
3. **Kontekst Pune:** Çdo situatë ku ju keni rënë në kontakt me shkeljen për shkak të punës në Bashki. Kjo përfshin edhe kandidatët për punë që shohin parregullsi në konkurs, ose ish-punonjësit.
4. **Veprim Hakmarrës:** Çdo masë ndëshkimore që Bashkia mund të ndërmarrë ndaj jush sepse keni bërë një sinjalizim. Kjo përfshin: pushimin nga puna, transferimin në një zyrë tjetër pa dëshirë, uljen në detyrë, mosdhënien e lejes vjetore, apo presionin psikologjik.
5. **Personat e lidhur me sinjalizuesin:** Mbrojtja shtrihet edhe te familjarët tuaj ose kolegët që ju ndihmojnë, nëse edhe ata punojnë në Bashki dhe mund të preken nga hakmarrja.
6. **Sinjalizim i Brendshëm:** Kur ju e dorëzoni denoncimin te zyra përkatëse brenda Bashkisë suaj.
7. **Sinjalizim i Jashtëm:** Kur ju vendosni t'i drejtoheni direkt ILDKPKI-së (Inspektoratit të Lartë), sepse nuk keni besim te zyrat e Bashkisë ose sepse shkelja përfshin vetë titullarët.
8. **Sinjalizim Publik:** Raportimi i shkeljes në media ose rrjete sociale (vetëm sipas kushteve të ligjit).

Neni 8

Parimet e Veprimit në Bashki

Gjatë trajtimit të një sinjalizimi, Bashkia dhe Njësia Përgjegjëse udhëhiqet nga:

- **Parimi i Konfidencialitetit (Sekreti):** Identiteti i sinjalizuesit mbrohet në mënyrë strikte dhe nuk i zbardhet asnjë personi tjetër pa pëlqimin e tij të shprehur me shkrim. Të dhënat tuaja ruhen me kyç.
- **Parimi i Paanshmërisë:** Personi që heton sinjalizimin tuaj nuk duhet të ketë lidhje shoqërore apo familjare me personin e denoncuar. Hetimi bëhet vetëm mbi fakte dhe prova, jo mbi thashetheme.
- **Parimi i Integritetit:** Çdo veprim i Bashkisë duhet të synojë mbrojtjen e interesit të qytetarëve dhe jo mbulimin e gabimeve të administratës.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

KREU II

TË DREJTAT DHE MBROJTJA E SINJALIZUESIT

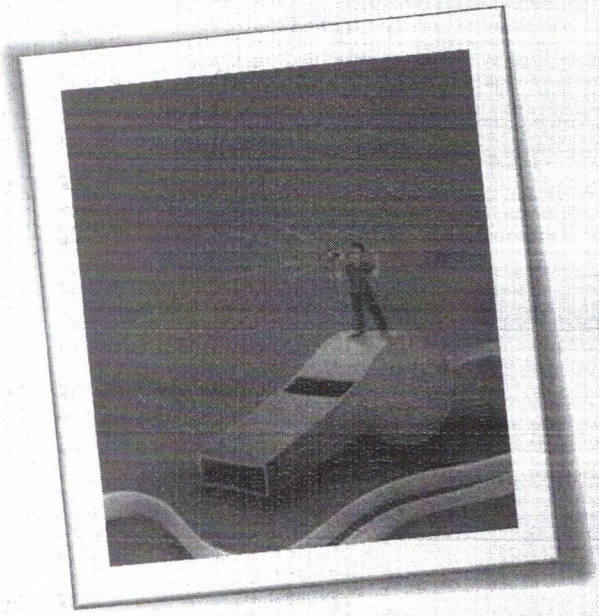
Neni 9

Garantimi i mbrojtjes nga Bashkia

Bashkia Has garanton mbrojtjen e plotë të sinjalizuesit nga çdo formë hakmarrjeje (direkte apo indirekte) që mund të vijë si pasojë e raportimit të një shkelje. Kjo mbrojtje nuk është vetëm morale, por një detyrim ligjor i pakontestueshëm.

Neni 10

Paketa e të drejtave të Sinjalizuesit



Çdo punonjës që sinjalizon, gëzon këto të drejta:

- **Mbrojtje nga Hakmarrja** - Ndalohet pushimi nga puna, transferimi në një degë tjetër, ulja në gradë/pagë, heqja e bonuseve apo çdo formë presioni psikologjik.
- **Konfidencialiteti i Identitetit** - Emri i sinjalizuesit nuk shënohet në asnjë dokument që qarkullon në zyrat e Bashkisë. Vetëm Njësia Përgjegjëse ka akses në këtë të dhënë dhe e ruan atë me përgjegjësi penale.
- **Mbrojtja e Burimit** - Sinjalizuesi nuk mund të detyrohet të tregojë se si i ka siguruar dokumentet apo provat (përveç rasteve kur kërkohet nga gjykata).
- **Ndihmë Juridike Falas** - Nëse punonjësi përballet me padi apo konflikte për shkak të sinjalizimit, ai ka të drejtë të kërkojë ndihmë ligjore të garantuar nga shteti.
- **Kompensimi i dëmit** - Nëse vërtetohet se Bashkia ka vepruar me hakmarrje, sinjalizuesi ka të drejtë të dëmshpërblehet për çdo dëm moral apo financiar.

Neni 11

Mbrojtja e Personit të Përfshirë

Edhe personi ndaj të cilit bëhet sinjalizimi (i akuzuari) ka të drejtën e konfidencialitetit deri në vërtetimin e shkeljes, për të shmangur dëmtimin e pajustifikuar të reputacionit të tij brenda Bashkisë.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 12

Personat e tjerë që gëzojnë mbrojtje

Mbrojtja nuk mbaron te sinjalizuesi. Ajo shtrihet edhe te:

- Kolegu i zyrës që ju ndihmon të gjeni dosjen apo ju jep informacionin.
- Bashkëshorti/ja ose të afërmit që mund të punojnë në të njëjtën Bashki (për të shmangur hakmarrjen tërthore).

Neni 13

Kohëzgjatja e mbrojtjes

Mbrojtja nuk është e përkohshme. Ajo fillon:

- Që në momentin që ju dorëzoni sinjalizimin.
- Vazhdon gjatë gjithë hetimit.
- Mbetet në fuqi edhe pasi hetimi mbyllet, për të siguruar që ju të vazhdoni punën normalisht pa pasur frikë nga e ardhmja.
- Vazhdon edhe nëse jeni larguar nga puna, nëse hakmarrja ndodh pas largimit.

Neni 14

Përjashtimet e Rralla (Detyrimi Ligjor)

Zbulimi i identitetit pa pëlqimin e sinjalizuesit mund të bëhet vetëm nëse është absolutisht i domosdoshëm për:

- Një hetim penal nga Prokuroria/ SPAK.
- Një proces gjyqësor.

Në këto raste, Bashkia ose ILDKPKI-ja duhet ta njoftojë sinjalizuesin me shkrim paraprakisht, duke i shpjeguar arsyet e zbulimit dhe masat që do të merren për ta mbrojtur atë nga ekspozimi i tepërt.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

KREU III

KUSHTET DHE KANALET E SINJALIZIMIT

Neni 15

Kushtet për përfitimin e mbrojtjes

Çdo punonjës ose bashkëpunëtor i Bashkisë Has gëzon mbrojtje ligjore nëse plotëson këto tre kushte:

- **Besueshmëria:** Ju duhet të keni arsye të besueshme se informacioni që po jepni është i vërtetë në momentin që po e raportoni. Edhe nëse pas hetimit rezulton se nuk kishte shkelje, ju vazhdoni të mbroheni, me kusht që nuk keni gënjyer qëllimisht.
- **Lidhja me Ligjin:** Shkelja lidhet me fusha si korrupsion në tendera, shpërdorim detyre, dëmtim mjedisi nga Bashkia, etj.
- Sinjalizimi bëhet përmes kanaleve të zyrtarizuar (te Njësia Përgjegjëse në Bashki, te ILDKPKI ose publikisht sipas rregullave).

Neni 16

Procedura e Kryerjes së Sinjalizimit në Bashki

Çdo punonjës ose person i lidhur me Bashkinë mund të zgjedhë njërën nga rrugët e mëposhtme për të raportuar një shkelje:

- Pranë Njësisë Përgjegjëse të Bashkisë.
- Pranë ILDKPKI-së (nëse nuk ka besim te Bashkia ose nëse shkelja përfshin titullarët).
- Në media ose rrjete sociale (vetëm sipas kushteve specifike të ligjit).

Sinjalizimi mund të bëhet me shkrim ose verbalisht dhe duhet të përmbajë:

- Emrin dhe kontaktin (përveç rasteve kur zgjidhet **anonimiteti**).
- Personin ose drejtorinë e Bashkisë që dyshohet për shkeljen.
- Përshkrimin e qartë të ngjarjes, datën, vendin dhe dokumentet mbështetëse (nëse disponohen).
- Përmes takimit fizik me Njësinë Përgjegjëse

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 17

Kalimi nga Sinjalizimi i Brendshëm në atë të Jashtëm

Sinjalizuesi mund t'i drejtohet direkt ILDKPKI-së nëse:

1. Ka raportuar më parë në Bashki dhe nuk ka marrë përgjigje.
2. Vlerëson se brenda Bashkisë ekziston rrezik real për hakmarrje ose asgjësim provash.

Neni 18

Trajtimi i Sinjalizimeve Anonime

1. Bashkia Has ka detyrimin të trajtojë çdo sinjalizim anonim me të njëjtin seriozitet dhe procedurë si sinjalizimet me emër. Nuk do të vendoset asnjë kusht shtesë apo pengesë për marrjen dhe verifikimin e tyre, me kusht që informacioni të jetë i mjaftueshëm për të nisur një hetim.
2. Nëse gjatë hetimit identiteti i sinjalizuesit anonim zbulohet rastësisht, ai do të trajtohet menjëherë me konfidencialitet të plotë. Emri i tij mund të bëhet i ditur vetëm me pëlqimin e tij të shprehur me shkrim ose nëse kërkohet zyrtarisht nga organet e drejtësisë (Prokuroria/Gjykata).

Neni 19

Sinjalizimi Ndërkombëtar

1. Nëse shkelja që po raportoni lidhet me fondet e Bashkimit Evropian (p.sh. një projekt zhvillimi i financuar nga BE në qytetin tuaj) dhe ju vendosni ta raportoni këtë direkt pranë zyrave të BE-së (si OLAF):

    - Ligji shqiptar dhe Bashkia ju garantojnë të njëjtën mbrojtje sikur ta kishit bërë denoncimin brenda institucionit.

2. Nëse bëhet shkelja publike (p.sh. në media), mbroheni njëlloj, me kusht që të keni ndjekur kriteret e këtij ligji (p.sh. kur kanali i brendshëm nuk ka reaguar brenda afateve).

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

KREU IV

NDALIMI I HAKMARRJES DHE PROCEDURAT E MBROJTJES

Neni 20

Veprimet e Ndaluara

Bashkia Has dhe çdo zyrtar i saj ndalohet rreptësisht të ndërmarrë veprime hakmarrëse ndaj një punonjësi që ka bërë një sinjalizim. Si hakmarrje do të konsiderohet çdo masë që përkeqëson kushtet e punës, si:

- Shkarkimi nga puna, pezullimi, ulja në detyrë ose mosrinovimi i kontratës.
- Transferimi në zyra të tjera (p.sh. nga qendra në një njësi administrative të largët), ndryshimi i orarit pa arsye, ose izolimi profesional.
- Ulja e pagës, heqja e shpërblimeve apo e drejta për trajnime.
- Intimidimi, bullizmi në zyrë, dëmtimi i reputacionit në rrjete sociale apo margjinalizimi (anashkalimi nga mbledhjet dhe vendimmarrja).
- Vlerësime negative të qëllimshme të punës ose përfshirja në "lista të zeza" për të penguar punësimin në të ardhmen.

Neni 21

Ndalimi i Pengimit të Sinjalizimit

Çdo urdhër i brendshëm, kontratë pune apo marrëveshje që i kërkon punonjësit të heshtë ose që kufizon të drejtën e tij për të raportuar shkelje, është ligjërisht i pavlefshëm. Asnjë "sekret pune" nuk mund të përdoret si mburojë për të fshehur korrupsionin.

Neni 22

Sanksionet për Penguesit

Kushdo që tenton të pengojë, kërcënojë apo ndërhyjë në procesin e sinjalizimit, pavarësisht pozicionit hierarkik në Bashki, do të përballet me:

- Masa të rënda disiplinore deri në largim nga puna.
- Kallëzim penal në organet kompetente.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 23

E Drejta për Zhvendosje (Ambienti Armiqësor)

1. Nëse pas një sinjalizimi, punonjësi ndjen se mjedisi në zyrën aktuale është bërë armiqësor, ai ka të drejtë të kërkojë zhvendosjen në një strukturë tjetër të Bashkisë. Bashkia ka detyrimin të marrë masa menjëherë për të realizuar këtë kërkesë.
2. Në rast konflikti, Bashkia ka barrën e provës për të vërtetuar se masa ndaj punonjësit nuk lidhet me sinjalizimin.

Neni 24

Procedura e Mbrojtjes

1. Nëse punonjësi vëren ndonjë nga veprimet e mësipërme, ai i drejtohet menjëherë Njësisë Përgjegjëse ose direkt ILDKPKI-së.
2. Nëse Bashkia nuk reagon brenda 10 ditëve nga urdhri i mbrojtjes, punonjësi ka të drejtë t'i drejtohet Gjykatës.

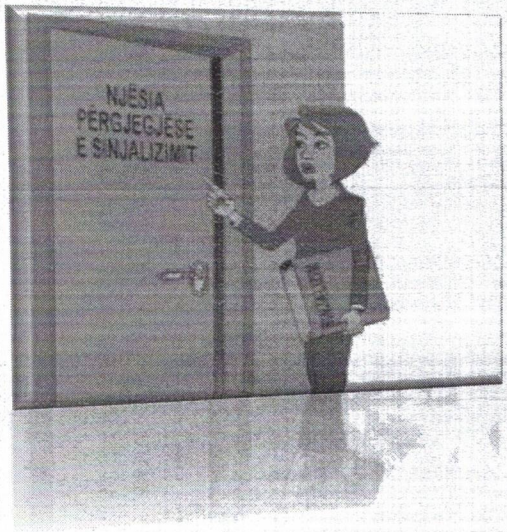
Neni 25

Mbrojtja e Urgjencës nga ILDKPKI

Nëse një punonjës i Bashkisë mendon se po ndëshkohet (psh. po tentohet shkarkimi, transferimi apo presioni) sepse ka bërë një sinjalizim, ai i drejtohet **ILDKPKI-së**.

1. ILDKPKI njofton sinjalizuesin brenda 5 ditëve për regjistrimin e kërkesës.
2. Brenda 7 ditëve, nëse ka rrezik real, ILDKPKI mund të urdhërojë Bashkinë të pezullojë menjëherë çdo masë ndëshkimore ndaj punonjësit (psh. ndalon largimin nga puna) deri në përfundim të hetimit.
3. Ky hetim zgjat maksimumi 60 ditë.
4. Nëse Bashkia ndërmerr një masë ndaj punonjësit, nuk është punonjësi ai që duhet të provojë hakmarrjen, por është Bashkia ajo që duhet të provojë me fakte se masa (psh. transferimi) nuk ka asnjë lidhje me sinjalizimin, por është bërë për arsye të tjera të ligjshme.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al



KREU V

NJËSIA PËRGJEGJËSE DHE ADMINISTRIMI I DOSJEVE

Neni 26

Organizimi i Njësisë Përgjegjëse (NjP)

Bashkia Has ka detyrimin ligjor të krijojë dhe mbajë funksionale Njësinë Përgjegjëse.

- Kjo njësi përbëhet nga punonjës të trajnuar posaçërisht për etikën dhe antikorrupsionin.

- Emërimi i punonjësit në këtë njësi bëhet vetëm me pëlqimin e tij me shkrim.
- Njësia vepron në mënyrë të pavarur nga strukturat e tjera gjatë procesit të hetimit.

Neni 27

Funksionet dhe Detyrat e Njësisë Përgjegjëse

Në përmbushje të misionit të saj për integritetin dhe transparencën e Bashkisë Has, Njësia Përgjegjëse ushtron këto detyra kryesore:

1. Ofron asistencë dhe informacion teknik për punonjësit e Bashkisë dhe qytetarët mbi procedurat, kanalet dhe mbrojtjen që ofron procesi i sinjalizimit.
2. Siguron që mundësia për të sinjalizuar të jetë e barabartë dhe pa pengesa për çdo punonjës, duke përfshirë stafin në të gjitha Njësitë Administrative të largëta.
3. Verifikon me paanësi dhe objektivitet çdo sinjalizim të marrë, kryen hetimin administrativ dhe propozon masat përkatëse disiplinore apo referimet ligjore.
4. Përgatit raportin vjetor statistikor dhe analitik mbi numrin e sinjalizimeve, natyrën e tyre dhe ecurinë e trajtimit, dhe e përcjell atë zyrtarisht pranë ILDKPKI-së brenda datës **15 Janar** të çdo viti pasardhës.
5. Administron dosjet e sinjalizimeve në mjedise të sigurta, duke garantuar mospërhapjen e të dhënave identifikuese të sinjalizuesit.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 28

Kriteret e Organizimit dhe Përjashtimet

Nëse Bashkia ka më pak se 10,000 banorë ose më pak se 50 punonjës, ajo nuk është e detyruar të ketë Njësi Përgjegjëse. Në këtë rast, punonjësit i drejtohen drejtpërdrejt ILDKPKI-së.

1. Në zbatim të Ligjit nr. 95/2025, detyrimi për krijimin e Njësisë Përgjegjëse aplikohet për subjektet që kanë mbi 50 punonjës ose bashkitë me mbi 10,000 banorë.
2. Bashkia Has, duke plotësuar kriteret ligjore të numrit të popullsisë dhe personelit, garanton funksionimin e plotë të Njësisë Përgjegjëse si strukturë e dedikuar.
3. Në rastet kur subjektet e varësisë (ndërmarrje apo njësi specifike) bien nën kufirin e 50 punonjësve, sinjalizuesit e atyre strukturave i drejtohen Njësisë Përgjegjëse qendrore të Bashkisë ose drejtpërdrejt ILDKPKI-së.

Neni 29

Detyrimet Procedurale të Njësisë Përgjegjëse

Njësia Përgjegjëse ka detyrimet e mëposhtme strikte gjatë administrimit të një sinjalizimi:

1. Brenda 7 ditëve nga dorëzimi i sinjalizimit, njësia duhet t'i kthejë përgjigje sinjalizuesit se informacioni u mor dhe u regjistrua.
2. Njësia duhet të hetojë rastin dhe të njoftojë sinjalizuesin për rezultatin përfundimtar brenda 3 muajve.
3. Të garantojë që zarfet, emailet apo regjistrimet të ruhen në vende të kyçura, ku askush (as Kryetari, as Drejtorët) nuk mund të hyjë pa autorizim.
4. Sinjalizuesi duhet të njoftohet për çdo hap të ndërmarrë (p.sh. "çështja kaloi për verifikim dokumentacioni") pa pasur nevojë që ai ta kërkojë këtë informacion.

Neni 30

Pavarësia dhe Mbrojtja e Punonjësit të Njësisë

1. Punonjësi i Bashkisë Has, i caktuar si pjesë e Njësisë Përgjegjëse, është autonom në vendimmarrjen e tij. Ai nuk mund të marrë urdhra, udhëzime apo presione nga eprorët për të manipuluar apo mbyllur një hetim.
2. Nëse punonjësi i Njësisë Përgjegjëse bëhet subjekt i hakmarrjes, presioneve apo masave ndëshkimore për shkak të përmbushjes së detyrës së tij, ai gëzon të njëjtën mbrojtje ligjore si sinjalizuesi.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 31

Administrimi i Dokumentacionit

Bashkia Has garanton se çdo sinjalizim, qoftë në formë shkresore apo elektronike, do të administrohet në mënyrë të tillë që të lejojë rindërtimin e plotë të procesit të hetimit.

1. Njësia Përgjegjëse mban një regjistër të veçantë (fizik ose digjital me akses të kufizuar) ku dokumentohet çdo fazë, nga marrja e zarfit deri te vendimi përfundimtar.
2. Dokumentacioni origjinal i sinjalizimit (provat, dëshmitë, procesverbalet) ruhet në arkivin konfidencial të Bashkisë për një periudhë **5 - vjeçare** pas mbylljes së çështjes.

   Nëse çështja kalon në gjykatë apo prokurori, dokumentet ruhen deri në përfundimin e plotë të këtyre proceseve.

3. Nëse Bashkia vendos një linjë të dedikuar telefonike për sinjalizimet:
   - Sinjalizuesi duhet të njoftohet paraprakisht se biseda po regjistrohet. Regjistrimi transkriptohet (kthehet në tekst) dhe sinjalizuesi ka të drejtë ta lexojë, ta korrigjojë dhe ta firmosë atë.
   - Personi përgjegjës në Bashki mban shënime të detajuara të bisedës. Këto shënime i lexohen sinjalizuesit për konfirmim dhe ky i fundit i nënshkruan ato.
4. Kur një punonjës kërkon takim direkt me Njësinë Përgjegjëse për të denoncuar një rast:

   - Takimi dokumentohet me procesverbal ose regjistrim zanor (vetëm me pëlqimin e punonjësit).
   - Punonjësi (sinjalizuesi) ka të drejtë të kërkojë ndryshime në procesverbal nëse vëren se fjalët e tij nuk janë pasqyruar saktë, përpara se ta firmosë atë.

Neni 32

Regjistri i Veçantë i Sinjalizimeve

1. Njësia Përgjegjëse ka detyrimin të mbajë dhe të përditësojë "Regjistrin e Veçantë të Sinjalizimeve", i cili shërben si dokumenti bazë për monitorimin e çdo rasti.
2. Për të garantuar konfidencialitetin, regjistri nuk duhet të përmbajë emrin e sinjalizuesit, por duhet të strukturohet sipas këtyre të dhënave:

   - Numrin e protokollit (kod unik që nuk zbulon emrin).
   - Datën e marrjes.
   - Objektin e shkeljes (p.sh. "Dyshime për korrupsion në tenderin X').
   - Statusin e çështjes (Në proces / E mbyllur / Referuar në Prokurori).

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

3. Regjistri mund të mbahet në format fizik (libër regjistri i lidhur dhe i vulosur) ose në format elektronik me akses të kufizuar vetëm për personelin e autorizuar të Njësisë Përgjegjëse.
4. Të dhënat e këtij regjistri shërbejnë si bazë për hartimin e raportit vjetor që dërgohet pranë ILDKPKI-së.

KREU VI

PROCEDURA E HETIMIT ADMINISTRATIV

Neni 33

Kompetencat e NjP-së gjatë hetimit



1. Hetimi i një sinjalizimi brenda Bashkisë duhet të përfundojë sa më shpejt, por në asnjë rast **jo më vonë se 90 ditë** nga data e fillimit të tij. Për çdo procedurë që nuk parashikohet specifikisht këtu, do të zbatohen dispozitat e Kodit të Procedurave Administrative.
2. Gjatë hetimit, Njësia Përgjegjëse ka kompetencën të:

   - Kërkojë çdo dokumentacion zyrtar nga drejtoritë e Bashkisë.
   - Urdhërojë inspektime në terren ose analiza teknike.
   - Marrin në pyetje punonjësit që kanë dijeni për çështjen.
   - Angazhojë ekspertë të jashtëm nëse çështja është komplekse (p.sh. audituesfinanciarë ose inxhinierë).

Neni 34

Detyrimi për Bashkëpunim

Çdo drejtori dhe punonjës i Bashkisë është i detyruar ligjërisht të vërë në dispozicion të Njësisë Përgjegjëse të dhënat dhe provat që disponon. Refuzimi i bashkëpunimit përbën shkelje disiplinore.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 35

Të drejtat e palëve

1. Sinjalizuesi ka të drejtë të dëgjohet dhe të informohet për ecurinë.
2. Personi i sinjalizuar (i akuzuari) i garantohet një proces i rregullt, e drejta për t'u mbrojtur dhe për t'u njohur me dosjen, por asnjëherë me identitetin e sinjalizuesit. Dosja që i vihet në dispozicion duhet të jetë rreptësisht e anonimizuar.

Neni 36

Konfidencialiteti dhe Ruajtja e Identitetit

1. Identiteti i sinjalizuesit (emri, mbiemri, pozicioni) dhe çdo e dhënë tjetër që mund të çojë në identifikimin e tij, do të konsiderohen informacion rreptësisht i besueshëm.
2. Njësia Përgjegjëse në Bashki është e vetmja që ka akses në këto të dhëna.
3. Identiteti mund t'i zbulohet personave të tjerë vetëm me pëlqimin me shkrim të vetë sinjalizuesit.

Neni 37

Vendimmarrja (Mosfillimi dhe Përfundimi i Hetimit)

1. Njësia Përgjegjëse vendos mosfillimin e hetimit nëse:

   - Sinjalizimi është i paplotë (mungojnë elementet bazë) dhe sinjalizuesi nuk e plotëson brenda 7 ditëve.
   - Fakteve të raportuara u mungon baza ligjore ose nuk përfshihen në fushën e këtij ligji.
   - Nga verifikimi i parë rezulton qartë se nuk ka asnjë shkelje apo vepër penale.

2. Hetimi përfundon me një raport final në këto raste:

   - Çështja i referohet titullarit për masa disiplinore, ILDKPKI-së për gjoba, ose Prokurorisë/ SPAK nëse ka dyshime për krim (korrupsion, vjedhje). Çdo referim bëhet duke mbajtur emrin e sinjalizuesit të fshehur.
   - Sinjalizimi është i pabazuar pra faktet nuk vërtetohen.
   - Kur vërtetohet se sinjalizuesi ka gënjyer me dashje (në këtë rast ai humbet mbrojtjen).

Neni 38

Dokumentimi dhe Njoftimi

1. Çdo vendim (mosfillim apo mbyllje) duhet të jetë i arsyetuar me shkrim.
2. Njësia Përgjegjëse njofton sinjalizuesin për rezultatin brenda 30 ditëve nga marrja e vendimit, pa pasur nevojë që ky i fundit të bëjë kërkesë.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

KREU VII

SANKSIONET DHE DISPOZITAT E FUNDIT

Neni 39

Kundërvajtjet Administrative (Gjobat)

Sipas Ligjit 95/2025, penalitetet vendosen nga ILDKPKI si vijon:

A. Gjobat për Bashkinë si Institucion

Shkelja	Gjoba (Lekë)
Moscaktimi i Njësisë Përgjegjëse (Nëse Bashkia nuk emëron zyrtarin përgjegjës).	**100,000 (Përsëritja: 500,000)**
Veprimet Hakmarrëse (Nëse Bashkia pushon, transferon apo presionon sinjalizuesin).	**300,000 – 500,000**
Moszbatimi i urdhrit të ILDKPKI-së për të ndërprerë hakmarrjen.	**300,000 – 500,000**

B. Gjobat për Punonjësin/Zyrtarin Përgjegjës

Shkelja	Gjoba (Lekë)
Shkelja e Konfidencialitetit (Zbulimi i emrit të sinjalizuesit).	**150,000 – 300,000**
Pengimi i Sinjalizimit (Kërcënimi i dikujt për të mos folur).	**100,000 – 300,000**
Neglizhenca në Hetim (Mosfillimi ose mbyllja e hetimit pa shkaqe ligjore).	**100,000 – 300,000**
Mospërgatitja e Raportit Vjetor (Detyrimi i datës 15 Janar).	**50,000 – 100,000**

C. Gjoba për Sinjalizuesin

Shkelja	Gjoba (Lekë)
Sinjalizimi i Rremë (Kur vërtetohet se punonjësi ka gënjyer me dashje)	**100,000 – 300,000**

Neni 40

E drejta e Ankimit

Çdo person ose institucion ndaj të cilit vendoset gjoba nga ILDKPKI, ka të drejtë ta ankimojë vendimin në gjykatë sipas ligjit për kundërvajtjet administrative.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 41

Imuniteti dhe Përjashtimi nga Përgjegjësia

Punonjësi që sinjalizon në mirëbesim gëzon një "imunitet" të posaçëm ligjor:

1. Sinjalizuesi nuk mban përgjegjësi ligjore, administrative apo civile për nxjerrjen e informacioneve që konsiderohen "sekret pune" apo "konfidenciale", me kusht që raportimi të ishte i nevojshëm për të zbuluar shkeljen.
2. Ndalohet nisja e çdo procedure gjyqësore ndaj sinjalizuesit për:

   - Shpifje ose cenim imazhi të Bashkisë.
   - Shkelje të privatësisë ose të dhënave personale.
   - Shkelje të sekreteve tregtare ose pronësisë intelektuale.

3. Punonjësi nuk mban përgjegjësi për mënyrën se si e ka siguruar dokumentin (psh. ka bërë një foto të një shkrese mbi tavolinë), me kusht që ky veprim të mos përbëjë një vepër penale më vete (psh. vjedhje me thyerje ose hakerim).
4. Nëse vërtetohet dëmi nga hakmarrja, punonjësi (dhe ndihmësit e tij) kanë të drejtë të kërkojnë në gjykatë kompensim financiar për dëmin moral dhe profesional të shkaktuar.

Neni 42

Përgjegjësia për Sinjalizimet e Rreme (Keqbesimi)

1. Çdo punonjës duhet të veprojë me integritet. Ndalohet shpifja, mashtrimi apo dhënia e qëllimshme e informacioneve të rreme për të dëmtuar një koleg apo epror.
2. Nëse vërtetohet gjyqësisht se sinjalizuesi ka gënjyer me vetëdije të plotë, personat që janë dëmtuar nga ky mashtrim kanë të drejtë të kërkojnë dëmshpërblim financiar nga sinjalizuesi.

Neni 43

Mbrojtja e Personit të Denoncuar

1. Çdo person i përfshirë në një sinjalizim konsiderohet i pafajshëm derisa të vërtetohet shkelja. Ai ka të drejtë të dëgjohet, të mbrohet dhe të njihet me dokumentet e hetimit (pa u njohur me emrin e sinjalizuesit).
2. Bashkia garanton ruajtjen e identitetit të personit të denoncuar njëlloj si të sinjalizuesit, derisa hetimi administrativ të përfundojë plotësisht.

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 44

Përditësimi dhe Informimi

1. Bashkia Has merr përsipër të përditësojë këtë Rregullore në përputhje me çdo akt nënligjor, udhëzim apo rekomandim që mund të nxjerrë ILDKPKI në të ardhmen.
2. Njësia Përgjegjëse ka detyrimin të organizojë sesione informuese për stafin e Bashkisë dhe Njësive Administrative mbi të drejtat dhe detyrimet që rrjedhin nga kjo rregullore.

Neni 45

Miratimi dhe Zbatimi i Rregullores

1. Bashkia Has, në zbatim të detyrimit ligjor, miraton këtë Rregullore të Brendshme brenda afatit 6-mujor nga hyrja në fuqi e Ligjit 95/2025.
2. Kjo Rregullore është pjesë integrale e sistemit të kontrollit të brendshëm dhe etikës në Bashkinë Has.
3. Çdo rregullore apo urdhër i mëparshëm që bie në kundërshtim me këtë dokument shfuqizohet automatikisht.
4. Kjo rregullore miratohet me Urdhër të Kryetarit të Bashkisë Has dhe hyn në fuqi menjëherë pas protokollimit dhe publikimit në faqen zyrtare të institucionit.
5. Kjo rregullore do të përditësohet automatikisht me çdo akt nënligjor apo udhëzim që do të nxjerrë Këshilli i Ministrave dhe ILDKPKI, veçanërisht për kriteret e përzgjedhjes së punonjësve të NjP-së dhe procedurat e mbrojtjes.

Neni 46

Dispozitat Tranzitore (Lidhja me Bashkimin Evropian)

1. Punonjësit njoftohen se dispozitat që lidhen me raportimin e shkeljeve të drejtpërdrejta të ligjit të Bashkimit Evropian (BE) ose mbrojtjen e punonjësve të institucioneve të BE-së, do të hyjnë në fuqi plotësisht vetëm pas anëtarësimit të Shqipërisë në BE.
2. Deri në momentin e anëtarësimit, mbi sinjalizuesit dhe procesin e hetimit aplikohen të gjitha standardet dhe pikat e mbrojtjes kombëtare të parashikuara në këtë rregullore.

***Adresa**: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,*
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al

Neni 47

Dispozita të Fundit

1. Kjo rregullore bazohet në ligjin nr. 95/2025 "Për Sinjalizimin dhe Mbrojtjen e Sinjalizuesve".
2. Rregulloria miratohet me Urdhër të Kryetarit të Bashkisë Has dhe hyn në fuqi menjëherë.
3. Ngarkohen Njësia Përgjegjëse për monitorimin dhe mbikëqyrjen e zbatimit të kësaj rregulloreje sipas kompetencave .

K R Y E T A R

Miftar DAUTI

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA HAS

Adresa: Sheshi "Dëshmorët e Hasit", Pallati i Kulturës "Pjetër Bogdani", Qyteti Krumë, Rrethi Has,
Tel/Fax.: +355 214 22080, Email:info@bashkiahas.gov.al